Дело № 2-1048-2105/2024

86MS0042-01-2023-006639-48

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Нижневартовск 11 апреля 2024 года

Мировой судья судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Т.А. Лаптева

при секретаре Прасиной Н.А.,

в отсутствие представителя истца казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовский центр занятости населения», ответчика Малыхина В.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовский центр занятости населения» к Малыхину Владимиру Алексеевичу о взыскании незаконного полученного пособия по безработице,

УСТАНОВИЛ:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовский центр занятости населения» (далее КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения») обратилось с иском к Малыхину В.А. о взыскании незаконного полученного пособия по безработице, указав в обоснование иска, что 08.05.2020 ответчик подал заявление в электронной форме в личном кабинете федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и был зарегистрирован истцом в целях поиска подходящей работы. Малыхин В.А. состоял на учете в службе занятости в качестве безработного в период с 08.05.2020 по 17.09.2020. В соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» ему была назначена социальная выплата в виде пособия по безработице с даты постановки на учет, т.е. с 08.05.2020. Ответчик по средствам электронной почты предоставил копию паспорта, где сведения о регистрации о месте жительства отсутствуют. Таким образом, ответчик предоставил недостоверную информацию о месте жительства, которая повлияла на факт признания его безработным. В связи с чем, 17.09.2020 КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения» было принято решение о снятии Малыхина В.А. с 08.05.2020 с регистрационного учета в качестве безработного в связи с попыткой получения или получение пособия обманным путем. Незаконно полученное ответчиком пособие по безработице за период с 08.05.2020 по 03.08.2020 составляет 19 379,04 рублей. Просит взыскать с ответчика сумму незаконно полученного пособия по безработице в размере 19 379,04 рублей.

Представитель истца КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения» по доверенности Морозова С.С. в судебное заседание не явилась, о времени и месте судебного заседания извещена надлежащим образом, представила заявление о рассмотрении дела в отсутствие представителя истца.

Ответчик Малыхин В.А. в судебное заседание не явился, о времени и месте проведения судебного заседания извещался в соответствии со статьей 113 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судебной повесткой с уведомлением о вручении. Судебное извещение, направленное в адрес ответчика по адресу регистрации, возвращено в адрес мирового судьи по истечению срока хранения, поскольку получено не было.

Мировой судья, изучив материалы дела, приходит к следующему.

08.05.2020 в период действия на территории субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, Малыхин В.А. в целях поиска подходящей работы в дистанционной форме через личный кабинет федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»" обратился КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения» с заявлением, в котором указал адрес места жительства (пребывания) - г. Нижневартовск, ул. Мира, д. 3, кв. 28.

Приказом КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения» № \*\*\* от \*\*\*\* ответчик Малыхин В.А. признан безработным, в связи с чем ему назначено ежемесячное пособие по безработице с установлением периода выплаты с 08.05.2020 по 31.08.2020 в размере 6 750 рублей, с 01.09.2020 по 30.09.2020 в размере 6 750 рублей.

Приказом № \*\*\*\* от \*\*\*\*\* выплата пособия по безработице Малыхину В.А. прекращена с одновременным снятием с регистрационного учета в качестве безработного с 08.05.2020 в связи с попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем. Причиной снятия Малыхина В.А. с учета в качестве безработного послужило отсутствие регистрации по месту жительства в г. Нижневартовске и Нижневартовском районе.

За период с 08.05.2020 по 03.08.2020 ответчиком получено пособие в общей сумме 19 379,04 рублей.

09.12.2021 Малыхину В.А. направлено требование о необходимости возвратить пособие, полученное обманным путем в десятидневный срок. Направленное требование не исполнено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных статьей 1109 данного Кодекса.

Не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки (пункт 3 статьи 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из изложенного следует, что неосновательное обогащение имеет место в случае приобретения или сбережения имущества в отсутствие на то правовых оснований, то есть неосновательным обогащением является чужое имущество, включая денежные средства, которые лицо приобрело (сберегло) за счет другого лица (потерпевшего) без оснований, предусмотренных законом, иным правовым актом или сделкой.

Неосновательное обогащение возникает при наличии одновременно следующих условий: имело место приобретение или сбережение имущества; приобретение или сбережение имущества одним лицом за счет другого лица произведено в отсутствие правовых оснований, то есть не основано ни на законе, ни на иных правовых актах, ни на сделке.

По смыслу положений пункта 3 статьи 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не считаются неосновательным обогащением и не подлежат возврату в качестве такового денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средств к существованию, в частности заработная плата, приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, и т.п, то есть суммы, которые предназначены для удовлетворения его необходимых потребностей, и возвращение которых поставило бы гражданина в трудное материальное положение.

При этом закон устанавливает исключения из этого правила, согласно которому излишне выплаченные суммы должны быть возвращены получателем, если их выплата явилась результатом недобросовестности с его стороны или счетной ошибки.

Поскольку добросовестность гражданина (получателя спорных денежных средств) презюмируется, то бремя доказывания недобросовестности гражданина, получившего названные в данной норме виды выплат, лежит на стороне, требующей возврата излишне выплаченных сумм.

Таким образом, нормы Гражданского кодекса Российской Федерации о неосновательном обогащении и недопустимости возврата определенных денежных сумм могут применяться и за пределами гражданско-правовой сферы, в частности в рамках правоотношений, связанных с получением отдельными категориями граждан Российской Федерации мер социальной поддержки, в том числе в связи с потерей работы.

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы определены Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее по тексту - Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1).

Порядок и условия признания граждан безработными установлены статьей 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя. Порядок регистрации безработных граждан, порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и требования к подбору подходящей работы устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 1 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1).

Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (службы), а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации - паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации (абзац 1 пункта 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1).

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также в целях принятия мер по реализации гарантии государства конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N460 утверждены Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (далее - Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных) (действовавшие до 31 декабря 2020 г.), которыми устанавливается порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в период действия на территориях субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях поиска подходящей работы граждане обращаются в государственные учреждения службы занятости населения (далее по тексту - центры занятости населения) в дистанционной форме в период действия на территориях субъектов Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (абзац 2 пункта 1 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных).

Регистрации в целях поиска подходящей работы подлежат граждане, представившие в электронной форме в центр занятости населения заявление о предоставлении им государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы независимо от места их жительства в Российской Федерации, а также пребывания на территории Российской Федерации (далее - заявление в электронной форме) (абзац 2 пункта 1 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных).

Заявление в электронной форме заполняется гражданином в личном кабинете информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий "Работа в России" (далее по тексту - информационно-аналитическая система) либо в личном кабинете федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал) по форме, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (абзац 2 пункта 2 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных).

Согласно пункту 3 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных постановка на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы осуществляется путем внесения центром занятости населения в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц сведений, содержащихся в заявлении в электронной форме, а также даты обращения гражданина в центр занятости населения, которая является датой постановки на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы.

Решение о признании зарегистрированного в целях поиска подходящей работы трудоспособного гражданина, который не имеет работы и заработка, безработным принимается центром занятости населения по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня представления заявления в электронной форме (пункт 8 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных).

В силу пункта 10 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных при постановке на регистрационный учет граждане в электронной форме с использованием информационно-аналитической системы либо единого портала уведомляются о том, что они зарегистрированы в качестве безработных в центре занятости населения.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Граждане в электронной форме с использованием информационно-аналитической системы либо единого портала уведомляются о размере и сроках выплаты пособия по безработице (пункт 11 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных).

Пособие по безработице начисляется гражданам с 1-го дня признания их безработными (пункт 12 Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных).

Согласно части 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства (нахождения) гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. N5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 21 ноября 2013 г. N 1868-О, закон не связывает определение места жительства лица исключительно с фактом его регистрации по месту жительства или по месту пребывания. Конкретное место жительства лица может быть установлено судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами.

Толкование п. 2 ст. 3 Закона о занятости населения соотносится с положениями ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации и ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), которыми место жительства либо пребывания гражданина не связывается с местом его регистрации.

Таким образом, отсутствие у гражданина регистрации по месту жительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации само по себе не может являться формально непреодолимым препятствием для получения мер государственной поддержки в области содействия занятости и не должно создавать необоснованных затруднений в реализации его права на защиту от безработицы, при том условии, что в действиях такого гражданина не содержится признаков злоупотребления правом. При этом место жительства гражданина может быть установлено на основании различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами, а также видом такой регистрации.

В силу ч. 1 ст. 56 Гражданского процессуального кодекса РФ, каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

На основании ч. 1 ст. 67 Гражданского процессуального кодекса РФ суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Согласно представленной ответчиком копии паспорта у Малыхина В.А. не имеется регистрации по месту жительства (л.д. 12-13).

Согласно информации отдела по вопросам миграции УМВД России по г. Нижневартовску Малыхин В.А. значится зарегистрированным по месту жительства по адресу: ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 76, кв. 113 с 20.07.2023 по настоящее время.

Доказательств того, что на момент подачи заявления о предоставления услуги по содействию в поиске подходящей работы Малыхин В.А. не проживал по указанному им в заявлении адресу, истцом не представлено.

Сведений о том, что наряду с обращением к истцу с заявлением о предоставлении государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы, ответчик обращался, либо имел намерение обратиться за предоставлением указанных мер социальной поддержки в какое-либо иное государственное учреждение службы занятости населения, расположенное вне места своего фактического проживания, материалы дела не содержат. Доказательств наличия в действиях ответчика злоупотребления правом иного рода Учреждением также не представлено.

Оснований считать, что при обращении в КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения» с заявлением о предоставлении государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы и в целях принятия решения о признании его безработным, Малыхин В.А. предоставил ложные сведения о том, что проживает в городе Нижневартовске, у суда не имеется.

Само по себе отсутствие в паспорте гражданина сведений о его постоянной регистрации по месту жительства, при соблюдении таким гражданином иных условий, установленных Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации», не может служить безусловным основанием для отказа в признании гражданина безработным и лишения его права на получение мер социальной поддержки, обусловленных таким статусом.

Принимая во внимание, что на момент обращения за получением мер государственной поддержки в области содействия занятости Малыхин В.А. сообщил фактическое место жительства в г. Нижневартовске, отсутствие в деле доказательств проживания ответчика по иному адресу на момент обращения с заявлением к истцу, а также отсутствие доказательств, свидетельствующих о совершении ответчиком действий, направленных на получение пособия по безработице обманным путем, мировой судья приходит к выводу об отказе в удовлетворении исковых требований КУ ХМАО-Югры «Нижневартовский центр занятости населения» о взыскании с ответчика неправомерно полученной суммы в полном объеме.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, мировой судья

РЕШИЛ:

отказать в удовлетворении исковых требований казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовский центр занятости населения» к Малыхину Владимиру Алексеевичу о взыскании незаконного полученного пособия по безработице.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в Нижневартовский городской суд ХМАО - Югры через мирового судью судебного участка № 5.

Мировой судья Т.А. Лаптева